

Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области

г. Санкт-Петербург
место составления акта

«10» марта 2017
дата составления акта
10:00
время составления акта

АКТ ПРОВЕРКИ

**комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области
муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования
«Шлиссельбургская детская художественная школа»
№ 18/17**

По адресу: улица 18 Января, дом 3, город Шлиссельбург, Кировский район,
Ленинградская область, 187320, Россия

(место проведения проверки)

На основании: распоряжения комитета общего и профессионального
образования Ленинградской области от 30 января 2017 года № 221-р «О проведении
плановой выездной проверки в отношении муниципального бюджетного
учреждения дополнительного образования «Шлиссельбургская детская
художественная школа»

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

была проведена плановая выездная проверка

(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

в отношении муниципального бюджетного учреждения дополнительного
образования «Шлиссельбургская детская художественная школа» (далее –
образовательная организация)

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) индивидуального
предпринимателя)

Дата и время проведения проверки:

«-» - 20 - г. с - час. - мин. до - час. - мин. Продолжительность -

(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных
подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя
по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: 20 рабочих дней.

Акт составлен: комитетом общего и профессионального образования
Ленинградской области (отдел надзора и контроля в сфере образования
департамента надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере
образования).

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен(ы):
(заполняется при проведении выездной проверки):

Шлиссельбургская детская художественная школа 02.02.2017 в 18.00
(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения
проверки (заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами
прокуратуры): -

Лицо, проводившее проверку:

Бунеева Марина Евгеньевна, ведущий специалист отдела надзора и контроля в сфере образования департамента надзора и контроля за соблюдением законодательства в области образования комитета общего и профессионального образования Ленинградской области

Эксперты:

Филиппова Екатерина Станиславовна, директор Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Дворец творчества» (распоряжение комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 27 апреля 2016 года № 1322-р «Об аттестации граждан, претендующих на статус экспертов, привлекаемых комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»);

Церр Андрей Иванович, директор муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Гатчинская детская музыкальная школа им. М.М. Ипполитова-Иванова» (распоряжение комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 30 сентября 2016 года № 3087-р «Об аттестации граждан, претендующих на статус экспертов, привлекаемых комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»).

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее – при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовал(и): Тимашева Марина Геннадьевна, директор образовательной организации (далее - руководитель образовательной организации)

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проверки выявлено:

1. В части соблюдения требований законодательства об образовании к содержанию локальных нормативных актов, а также документов и материалов, характеризующих деятельность образовательной организации по вопросам, подлежащим проверке:

1.1. В нарушение пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 27 июня 2016 года № 584 «Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности», устанавливающего, что профессиональные стандарты в части требований к

квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, применяются поэтапно на основе утвержденных организациями с учетом мнений представительных органов работников планов по организации применения профессиональных стандартов:

в образовательной организации не разработан с учетом мнений представительных органов работников план по организации применения профессиональных стандартов.

1.2. В нарушение пункта 9 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающего, что образовательная программа - комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно - педагогических условий и в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, форм аттестации, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и методических материалов:

в дополнительных общеразвивающих программах художественной направленности «Матрешки», «Листочки», «Перышки» (приняты на заседании педагогического совета 30 августа 2016 года № 14, утверждены приказом образовательной организации № 36 от 30 августа 2016 года), отсутствуют календарные учебные графики, оценочные и методические материалы.

1.3. В нарушение части 1 статьи 58 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающей, что освоение образовательной программы (за исключением образовательной программы дошкольного образования), в том числе отдельной части или всего объема учебного предмета, курса, дисциплины (модуля) образовательной программы, сопровождается промежуточной аттестацией обучающихся, проводимой в формах, определенных учебным планом, и в порядке, установленном образовательной организацией:

в учебно - тематическом планировании дополнительных общеразвивающих программ художественной направленности «Матрешки», «Листочки», «Перышки» не определены формы промежуточной аттестации.

1.4. В нарушение части 2 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающей, что образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие порядок оформления приостановления отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся:

в образовательной организации порядок оформления приостановления отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся не регламентирован локальным нормативным актом.

1.5. В нарушение части 6 статьи 45 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающей, что порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их

исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии):

в образовательной организации не установлен порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения.

2. В части соблюдения законодательства об образовании при организации образовательной деятельности в образовательной организации, в том числе при наблюдении за ходом образовательного процесса:

2.1. В нарушение пункта 14 Порядка приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств» (утвержден приказом Министерства культуры Российской Федерации от 14 августа 2013 года № 1145 «Об утверждении порядка приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств»), устанавливающего, что на каждом заседании комиссии по индивидуальному отбору ведется протокол, в котором отражается мнение всех членов комиссии:

в образовательной организации отсутствуют протоколы комиссии по индивидуальному отбору при приеме обучающихся на 2015 - 2016 учебный год на дополнительную предпрофессиональную программу в области изобразительного искусства «Живопись».

2.2. В нарушение части 5 статьи 55 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающей, что прием на обучение по дополнительным образовательным программам проводится на условиях, определяемых локальными нормативными актами таких организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации:

прием обучающихся в образовательную организацию на 2016-2017 учебный год на обучение по дополнительной общеразвивающей программе художественной направленности «Изобразительное искусство для начинающих» осуществлялся до фактического представления заявлений родителей (законных представителей) обучающихся о приеме их детей в образовательную организацию, что противоречит пунктам 2.1, 2.11 Положения о приеме и отчислении в МБУ ДО «Шлиссельбургская ДХШ» (принято на заседании педагогического совета образовательной организации 30 августа 2015 года, протокол № 10, утверждено приказом образовательной организации от 30 августа 2015 года № 30):

приказом образовательной организации от 25 августа 2016 года № 9 «О зачислении в ДХШ» зачислены обучающиеся: Маркова Полина (заявление Марковой М.К. от 31 августа 2016 года), Бочаров Алексей (заявление Бахир Ю.П. от 1 сентября 2016 года), Кодзюкова Мария (заявление Демидовой Е.А. от 5 сентября 2016 года), Маншилина Ксения (заявление Полько Е.В. от 5 сентября 2016 года), Савина Анна (заявление Савиной С.В. от 5 сентября 2016 года), Штефан Елена (заявление Штефан Е.М. от 5 сентября 2016 года), Андреев Егор (заявление Андреевой Н.В. от 6 сентября 2016 года), Мавлетова Полина (заявление Мавлетова М.Ю. от 10 сентября 2016 года), Белезнев Дмитрий (заявление Белезневой Е.С. от 12 сентября 2016 года).

2.3. В нарушение части 2 статьи 53 Федерального закона от 29 декабря 2012

года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающей, что в случае приема на обучение по образовательным программам за счет средств физических и (или) юридических лиц изданию распорядительного акта о приеме лица на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, предшествует заключение договора об образовании:

в образовательной организации ряд договоров с родителями (законными представителями) обучающихся, принятых на обучение по дополнительным общеразвивающим программам художественной направленности «Перышки», «Матрешки» за счет средств физических лиц, заключен после издания распорядительного акта о приеме на обучение в образовательную организацию.

В частности, распорядительный акт о зачислении детей, принятых на обучение по дополнительным общеразвивающим программам художественной направленности «Перышки», «Матрешки» издан 25 августа 2016 года, а договоры об оказании платных образовательных услуг с родителями (законными представителями) заключены:

2 сентября 2016 года (Шибеева Е.С.),

5 сентября 2016 года (Швецова А.А.),

6 сентября 2016 года (Савина А.А., Завьялова М.С.).

Нарушение установленного законодательством Российской Федерации в области образования порядка приема в образовательную организацию, указанные в подпунктах 2.1- 2.3 квалифицируются как административное правонарушение в сфере образования в соответствии с частью 5 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Протокол об административном правонарушении составлен не был, так как в соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, истек срок давности привлечения к административной ответственности.

2.4. В нарушение части 1 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающей, что образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации:

отсутствуют решения педагогического совета о переводах обучающихся в следующий класс (данный порядок перевода установлен пунктом 5.15.1 устава образовательной организации).

3. В части соблюдения требований законодательства об образовании к обеспечению наличия и достоверности информации, размещенной образовательной организацией на её официальном сайте в сети «Интернет», а также иными способами: нарушений не выявлено.

Лицо, допустившее нарушения по пунктам 1 - 2 акта – руководитель образовательной организации

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

В ходе проведения проверки были выявлены нарушения, относящиеся к

компетенции учредителя образовательной организации:

Ряд положений устава образовательной организации (утвержден распоряжением управления культуры администрации Кировского муниципального района Ленинградской области от 16 ноября 2015 года № 44, зарегистрирован в Инспекции Федеральной Налоговой службы по Выборгскому району Ленинградской области 9 декабря 2015 года) не соответствует требованиям законодательства об образовании:

1.1. В нарушение пункта 2 Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 года № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам», устанавливающему, что приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 июня 2012 года № 504 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей» утратил силу:

пункт 1.17 устава образовательной организации определяет, что регистрация и лицензирование Учреждения проводится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, типовым положением о соответствии типа и вида образовательного учреждения дополнительного образования, иными правовыми актами, изданными на основании закона Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации».

1.2. В нарушение пункта 31 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающего, что участниками образовательных отношений являются обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, педагогические работники и их представители, организации, осуществляющие образовательную деятельность:

в пункте 4.5.3 устава образовательной организации указаны не все участники образовательных отношений, предусмотренные законодательством об образовании.

1.3. В нарушение части 6 статьи 51 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающей, что права и обязанности руководителя образовательной организации, его компетенция в области управления образовательной организацией определяются в соответствии с законодательством об образовании и уставом образовательной организации:

в уставе образовательной организации не определены права руководителя образовательной организации.

1.4. В нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающей, что структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации:

в уставе образовательной организации не установлен срок полномочий Педагогического совета.

1.5. В нарушение пункта 1 части 3 статьи 23 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»,

устанавливающей, что организация дополнительного образования осуществляют в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам:

пункт 2.3.1 устава образовательной организации содержит ссылку на дополнительные образовательные программы (в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к дополнительным образовательным программам относятся также дополнительные профессиональные программы - программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки, реализация которых не относится к компетенции образовательной организации).

1.6. В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устанавливающей, что образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом:

в уставе образовательной организации не установлен порядок принятия локальных нормативных актов.

Лицо, допустившее нарушения по пунктам 1.1- 1.6 акта – представитель учредителя муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Шлиссельбургская детская художественная школа»

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов): _____

выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний): _____

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, **внесена** (заполняется при проведении выездной проверки)

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы:

1. Объяснение руководителя образовательной организации Тимашевой Марины Геннадьевны от 10 марта 2017 года – на 1 л. в 1 экз.
2. Заключение эксперта Филипповой Е.С. от 9 марта 2017 года – на 16 л. в 1 экз.
3. Заключение эксперта Церра А.И. с приложениями от 3 марта 2017 года – на 33 л. в 1 экз.
4. Проверочный лист выездной проверки соблюдения требований законодательства об образовании при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования в отношении муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Шлиссельбургская детская художественная школа» от 10 марта 2017 года – на 4 л. в 1 экз.
5. План мероприятий по повышению эффективности управления качеством образования в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Шлиссельбургская детская художественная школа» – на 6 л. в 1 экз.
6. Копия устава образовательной организации (утвержден распоряжением управления культуры администрации Кировского муниципального района Ленинградской области от 16 ноября 2015 года № 44, зарегистрирован в Инспекции Федеральной Налоговой службы по Выборгскому району Ленинградской области 9 декабря 2015 года) – на 23 л. в 1 экз.
7. Копия приказа образовательной организации от 25 августа 2015 года № 12 «О зачислении в ДХШ» – на 2 л. в 1 экз.
8. Копия приказа образовательной организации от 25 августа 2016 года № 9 «О зачислении в ДХШ» – на 2 л. в 1 экз.
9. Копия титульного листа, листов 2,4 Положения о приеме и отчислении в МБУ ДО «Шлиссельбургская ДХШ» (принято на заседании педагогического совета образовательной организации 30 августа 2015 года, протокол № 10, утверждено приказом образовательной организации от 30 августа 2015 года № 30) – на 3 л. в 1 экз.
10. Копии заявлений Марковой М.К. от 31 августа 2016 года, Бахир Ю.П. от 1 сентября 2016 года, Демидовой Е.А. от 5 сентября 2016 года, Полько Е.В. от 5 сентября 2016 года, Савиной С.В. от 5 сентября 2016 года, Штефан Е.М. от 5 сентября 2016 года, Андреевой Н.В. от 6 сентября 2016 года, Мавлетова М.Ю. от 10 сентября 2016 года, Белезневой Е.С. от 12 сентября 2016 года – на 9 л. в 1 экз.
11. Копия приказа образовательной организации от 25 августа 2016 года № 10 «О зачислении в ДХШ на платной основе» – на 2 л. в 1 экз.
12. Копии договоров об оказании платных образовательных услуг на обучение по дополнительной общеразвивающей образовательной программе заключенных с родителями (законными представителями) обучающихся Шибаевой Е.С. (от 2 сентября 2016 года), Швецовой А.А. (от 5 сентября 2016 года), Завьяловой М.С. (от 6 сентября 2016 года), Савиной А.А. (от 6 сентября 2016 года) с дополнительными соглашениями от 1 февраля 2017 года – на 13 л. в 1 экз.
13. Сводная таблица по результатам опроса обучающихся и их родителей – на 1 л. в 1 экз.
14. Предписание об устранении выявленных нарушений от 10 марта 2017 года № 18/17 – на 5 л. в 1 экз.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Бунеева М. Е.

(Ф.И.О., должность)

(подпись)

Филиппова Е.С.

(Ф.И.О., должность)

(подпись)

Церр А.И.

(Ф.И.О., должность)

(подпись)

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а) Тимошова Марина Геннадьевна, директор.

(Фамилия, имя, отчество, должность руководителя или уполномоченного представителя проверяемой образовательной организации)

" 10 " марта 20 17. г.

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)